

Тема 10. Основы региональной экономики

1. Общая экономическая характеристика региона и региональной экономики: понятия, классификация, роль, субъекты и объекты; цель и принципы функционирования; функции. Региональные особенности

- 1. Регион.**
- 2. Подходы к рассмотрению региона (Парадигмы региона): Регион-квазигосударство. Регион-квазикорпорация. Регион-рынок. Регион-социум.**
- 3. Основные признаки региона.**
- 4. Классификация регионов.**
- 5. Критерии классификации регионов.**
- 6. Основные цели разработки классификаций регионов.**
- 7. Единое экономическое пространство страны.**
- 8. Федеративные отношения.**
- 9. Развитие федеративных отношений.**
- 10. Местное самоуправление.**
- 11. Роль местного самоуправления в развитии федеративных отношений.**
- 12. Региональная экономика.**
- 13. Объект региональной экономики. Субъекты региональной экономики.**
- 14. Предмет региональной экономики.**
- 15. Основные принципы региональной экономики.**
- 16. Функции региональной экономики.**
- 17. Валовой региональный продукт (ВРП).**
- 18. Перечень Показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Указ Президента РФ от 28.06.2007 г. № 825).**

2. Экономический потенциал региона. Уровень социально-экономического развития региона. Особенности взаимодействия регионов. Анализ и оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона

- 19. Экономический потенциал региона.**
- 20. Комплексная оценка уровня социально-экономического развития региона.**
- 21. Принципы комплексной оценки уровня социально-экономического развития региона.**
- 22. Базовые индикаторы комплексной оценки уровня социально-экономического развития регионов.**
- 23. Межрегиональные экономические связи.**
- 24. Конкурентоспособность региона.**
- 25. Факторы, определяющие конкурентоспособность региона.**
- 26. Экономико-географическое положение.**
- 27. Характеристики инвестиционной привлекательности региона.**
- 28. Элементы инвестиционного потенциала региона.**
- 29. Виды инвестиционных рисков на уровне региона.**
- 30. Размещение производительных сил.**
- 31. Закономерности размещения производительных сил.**
- 32. Принципы размещения производительных сил.**
- 33. Факторы размещения производительных сил.**

34. Территориально-производственный комплекс (ТПК).

3. Региональное развитие и региональная политика. Региональные программы и концепции социально-экономического развития региона.

Программа социально-экономического развития РТ на 2011—2015 гг.

35. Региональная политика.

36. Общие цели региональной политики.

37. Задачи региональной политики.

38. Субъекты региональной политики. Объекты региональной политики.

39. Принципы государственной региональной политики.

40. Элементы региональной политики.

41. Формы региональной политики.

42. Региональное программирование. Этапы регионального программирования.

43. Региональная программа.

44. Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011–2015 гг.

45. Урбанизация и рурализация.

46. Региональное прогнозирование. Основные принципы прогнозирования.

47. Значение прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

4. Социальная политика региона. Индикативное управление социально-экономическим развитием региона

48. Социальная политика в Республике Татарстан.

49. Цели и задачи социальной политики в Республике Татарстан.

50. Сфера реализации социальной политики в Республике Татарстан.

51. Структура социальной политики в Республике Татарстан.

52. Индикатор.

53. Направления использования индикаторов.

54. Индикативное планирование. Индикативное управление.

55. Уровни индикативного управления

56. Объекты индикативного управления экономикой. Субъекты индикативного управления экономикой.

57. Индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения.

58. Мониторинг уровня жизни населения.

59. Индикаторы Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

60. Индикаторы Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

61. Государственный заказчик.

62. Государственный заказ на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

63. Государственный заказ на управление.

64. Инвестиционный проект.

65. Структура инвестиционного проекта.

66. Республиканская инвестиционная программа.

67. Республиканская целевая программа.

68. Ведомственная целевая программа.

1. Общая экономическая характеристика региона и региональной экономики: понятия, классификация, роль, субъекты и объекты; цель и принципы функционирования; функции. Региональные особенности

1.

РЕГИОН	
<ul style="list-style-type: none"> • часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации (<i>Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803</i>) • определенная территория, обладающая целостностью и взаимосвязью ее составных элементов. Регионами Российской Федерации, как правило, называют территории в административных границах субъектов Российской Федерации • крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производственных сил на основе сочетания в комплексе природных ресурсов, сложившейся материально-технической базы и производственной и социальной инфраструктур • территории, где существует система связи между хозяйственными субъектами • подсистема всего социально-экономического комплекса страны • сложный территориально-экономический комплекс со своей структурой связи с внешней и внутренней средой 	

В составе Российской Федерации **83 равноправных субъекта федерации**, в том числе 21 республика, 9 краёв, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Субъекты Российской Федерации группируются в:

- **Федеральные округа.** В настоящее время существуют **8 федеральных округов:** Центральный, Южный, Северо-западный, Дальневосточный, Сибирский, Уральский, Приволжский, Северо-Кавказский.
- **Экономические районы.** Территория Российской Федерации поделена на **11 экономических районов:** Центральный, Центрально-Черноземный, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Северный, Северо-Кавказский, Северо-Западный, Поволжский, Уральский, Волго-Вятский, Западно-Сибирский

2.

Подходы к рассмотрению региона (Парадигмы региона)	
Регион-квазигосударство	<ul style="list-style-type: none"> – представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. <i>Во многих странах регионы аккумулируют все большие функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших «центру» (процессы децентрализации и федерализации).</i> <i>Одна из главных функций региональной власти – регулирование</i>

	<p><i>экономики региона.</i></p> <p><i>Взаимодействие общегосударственных (федеральных) и региональных властей, а также разные формы межрегиональных экономических отношений (например, в рамках межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия) обеспечивают функционирование региональных экономик в системе национальной экономики</i></p>
Регион-квазикорпорация	<p>– представляет собой крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности. В этом качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (примерами могут служить защита «торговой марки» местных продуктов, соревнования за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.).</p> <p><i>Регион как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями. Размещение штаб-квартир и филиалов корпораций, их механизмы ценообразования, распределения рабочих мест и заказов, трансфертов доходов, уплаты налогов и т.д. оказывают сильное влияние на экономическое положение регионов.</i></p> <p><i>В неменьшей степени, чем современные корпорации, регионы обладают значительным ресурсным потенциалом для саморазвития. Расширение экономической самостоятельности регионов (путем передачи экономических прав от «центра») является одним из главных направлений рыночных реформ</i></p>
Регион-рынок	Подход к региону как рынку, имеющему определенные границы (ареал), акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и т.д.
Регион-социум	Подход к региону как социуму (общности людей, живущих на определенной территории) выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения

3.

Основные признаки региона	
Единство и целостность	Рациональное использование природно-ресурсного потенциала региона, пропорциональное сочетание различных отраслей, формирование устойчивых внутрирегиональных и межрегиональных производственных и технологических связей, наличие особого сообщества людей с определенными традициями и

	образом жизни
Комплексность хозяйства	Сбалансированность, пропорциональное согласованное развитие производительных сил региона
Место в территориальном разделении труда	Производство в регионе определенных видов товаров и услуг и последующий обмен ими
Управляемость	Наличие административных органов управления

4.

Классификация регионов
– группировка регионов в соответствии с одним или несколькими наиболее существенными критериями, признаками, отношениями и уровнями организации как количественного, так и качественного характера

5.

Критерии классификации регионов
<ul style="list-style-type: none"> • уровень и темпы экономического развития • тип территориальной структуры хозяйства • коэффициент плотности населения • темпы прироста населения • уровень жизни населения • качественные характеристики географического положения • инвестиционный потенциал • уровень обеспеченности инфраструктурой • степень развития малого предпринимательства • характер производственной специализации и др.

Например, классификация регионов РФ по степени включенности территорий в общемировые процессы развития – глобализацию, урбанизацию и неоиндустриализацию. Были выделены следующие типы:

регионы-локомотивы роста (мировые города и центры федерального значения – г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Московская область, Ленинградская область, Краснодарский край и др.);

опорные регионы (сырьевые и старопромышленные – Кемеровская область, Тюменская область, Нижегородская область, Республика Саха (Якутия) и др.);

депрессивные регионы (фоновые и кризисные – Астраханская область, Кировская область, Владимирская область, Воронежская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия и др.)

6.

Основные цели разработки классификаций регионов
<ul style="list-style-type: none"> • определение проблемных регионов и мониторинг их развития • выделение регионов со схожими факторами роста • анализ текущего уровня и перспектив экономического развития регионов

- | |
|---|
| • определение инвестиционной привлекательности регионов |
| • оценка инфраструктурной освоенности регионов |
| • сравнение социального благополучия регионов |

7.

Единое экономическое пространство страны

Охватывает всю территорию страны, а также ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, рыболовство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и воздушное пространство (с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна).

Необходимыми признаками (и условиями) единого экономического пространства являются общее экономическое (федеральное) законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем (энергетики, транспорта, связи и т.д.).

В Конституции Российской Федерации зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны, в том числе:

- гарантированное единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом (*Cm. 8*);
- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств (*Cm. 74*);
- запрещение введения и эмиссии других денег в России, кроме рубля (*Cm. 75*)

8.

Федеративные отношения

(Проблемы общей теории права и государства / Под общ. ред. акад. РАН В.С. Нерсесянца. М., 2004. С. 620)

– форма децентрализации государственной власти федеративного государства (федерации), предполагающая разграничение компетенции между органами государственной власти России и органами власти субъектов федерации.

Субъекты федерации (штаты, земли, республики, области, провинции) – это составные части федеративного государства, в которых создаются органы законодательной и исполнительной власти (реже суды), действующие в соответствии с федеральными законами с учетом разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами

Развитие федеративных отношений

(Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803)

Преобразование российской государственности предполагает последовательную реформу федеративного устройства страны, реализацию в полном объеме его конституционных основ.

Эти задачи включают в себя:

- защиту и обеспечение интересов Российской Федерации в целом, сохранение единства и территориальной целостности Российского государства;
- децентрализацию власти, расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и повышение степени их ответственности перед населением;
- выравнивание реальных прав и компетенции субъектов Российской Федерации;
- осуществление мер экономического, административного и правового характера, обеспечивающих самостоятельность регионов, сочетание государственной поддержки отдельных регионов с государственным стимулированием экономической активности на всей территории России;
- реальное обеспечение действия прав и свобод человека и гражданина на всей территории государства;
- четкое определение круга полномочий федеральных органов государственной власти, которые обеспечивают защиту интересов Российской Федерации в целом и в то же время не ограничивают самостоятельности субъектов Российской Федерации в решении вопросов, отнесенных к их ведению

Местное самоуправление

- форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций (*Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Ст. 1*)
- право граждан, местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами
- форма, способ организации и осуществления населением власти на местах, которая обеспечивает самостоятельное решение гражданами

<p>вопросов местной жизни с учетом исторических и иных местных традиций</p> <ul style="list-style-type: none"> • основополагающий принцип осуществления власти в обществе и государстве, который определяет систему управления демократического государства
--

11.

<p>Роль местного самоуправления в развитии федеративных отношений <i>(Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803)</i></p>

Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения и достижение тем самым политической и социальной стабильности в регионе посредством взаимосогласованных действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Определение компетенции местного самоуправления должно исходить из принципа дополнительности, предусматривающего возложение субъектом Российской Федерации и Российской Федерации на органы местного самоуправления такого количества полномочий, которое они в состоянии выполнить. При этом только действительно самостоятельные, независимые в организационном, финансовом, правовом отношении органы местного самоуправления способны успешно осуществлять региональную политику, учитывающую потребности населения

12.

Региональная экономика
<ul style="list-style-type: none"> • одна из отраслей региональной науки, связанная с экономическими аспектами пространственного развития • экономика территориального развития, уделяющая особое внимание тем аспектам экономической жизни, которые связаны с пространством • отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство

13.

Объект региональной экономики	Субъекты региональной экономики
<p>Территориальные аспекты социально-экономической системы страны, функционирование территориальных подсистем национальной экономики. В качестве подобных подсистем</p>	<p>Предприятия и организации всех форм собственности, домохозяйства участвующие в региональном воспроизводственном процессе, а также население как территориально-</p>

выступает, как правило, экономика конкретных единиц административно-территориального деления страны	поселенческие сообщества
---	--------------------------

14.

Предмет региональной экономики

– экономические аспекты пространственной дифференциации социально-экономического развития и взаимоотношения территорий в условиях неравномерности распределения и ограниченной мобильности ресурсов.

К основным составляющим предмета исследований можно отнести:

- анализ закономерностей развития всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном разрезе;
- прогнозирование рационального размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития;
- изучение внутрирегиональных и межрегиональных экономических связей;
- разработка проблем управления социально-экономическим развитием территорий и т.д.

15.

Основные принципы региональной экономики

- тщательный учет потребностей населения региона, состояния и динамики формируемых рынков, интересов государства и отдельных предприятий
- создание условий для максимального приспособления структуры экономики региона к внутренним и внешним факторам
- активная реализация региональных интересов

16.

Функции региональной экономики

- исследование закономерностей, принципов всех элементов производительных сил и социальной инфраструктуры в территориальном аспекте
- анализ и прогнозирование, а также обоснование направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития и экологических требований
- изучение экономики республик и регионов и межрегиональных экономических связей
- исследование территориальной организации хозяйства
- изучение развития и размещения производительных сил РФ в целом
- изучение природно-ресурсного потенциала страны и ее регионов, населения,

трудовых ресурсов и современных демографических проблем

17.

Валовой региональный продукт (ВРП)

(Методические рекомендации к разработке показателей прогноза социально-экономического развития субъектов РФ/ Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. – М.: 2009)

Ключевой показатель СНС на уровне региона.

По своему экономическому содержанию показатель валовой региональный продукт (ВРП) является близким региональным аналогом показателя валового внутреннего продукта (ВВП).

ВРП определяется как сумма вновь созданных стоимостей товаров и услуг, произведенных в отдельном регионе.

В настоящее время ВРП оценивается только производственным методом как разность между выпуском товаров и услуг в целом по региону, с одной стороны, и промежуточным потреблением – с другой, или как сумма добавленных стоимостей, создаваемых по видам экономической деятельности

18.

Перечень

Показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

(Указ Президента РФ от 28.06.2007 г. № 825)

- 1. Объем валового регионального продукта.**
- 2. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека.**
- 3. Реальная среднемесячная начисленная заработка работников в сравнении с предыдущим годом.**
- 4. Отношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных):**
 - учреждений здравоохранения;
 - учреждений образования;
 - учреждений социальной защиты населения;
 - учреждений физической культуры и спорта;
 - учреждений культуры и искусства

к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона.

- 5. Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.**

- 6. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год.**

- 7. Смертность населения:**
 - младенческая;
 - от 1 года до 4 лет;
 - от 5 до 9 лет;
 - от 10 лет до 14 лет;
 - от 15 лет до 19 лет.

материнская;

в трудоспособном возрасте – всего, в том числе по трем основным причинам; в результате дорожно-транспортных происшествий.

8. Средняя продолжительность временной нетрудоспособности в связи с заболеванием в расчете на одного работающего.

9. Удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений.

10. Удовлетворенность населением медицинской помощью (процент от числа опрошенных).

11. Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен, от числа выпускников, участвовавших в едином государственном экзамене.

12. Доля выпускников государственных (муниципальных) учреждений начального и среднего профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, в общей численности выпускников таких учреждений.

13. Удовлетворенность населения качеством общего образования, начального и среднего профессионального образования (процент от числа опрошенных).

14. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, – всего, в том числе:

переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи);

находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов.

15. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

16. Обеспеченность спортивными сооружениями в субъекте Российской Федерации.

17. Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений.

18. Количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1000 человек населения.

19. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя субъекта Российской Федерации, – всего, в том числе введенная в действие за год.

20. Отношение средней цены одного квадратного метра общей площади на первичном (вторичном) рынке жилья к среднедушевым доходам населения в субъекте Российской Федерации.

21. Доля населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными.

22. Доля многоквартирных домов в целом по субъекту Российской Федерации, в которых собственники помещений выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами, в том числе:

- непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;
- управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

- управлениеправляющей организацией, в том числе муниципальной формы собственности (из них в форме муниципальных учреждений), государственной формы собственности (из них в форме государственных учреждений), частной формы собственности (из них хозяйственными обществами со 100-процентной долей, находящейся в муниципальной или государственной собственности).

23. Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства.

24. Время от подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до получения разрешения на строительство.

25. Заявленная мощность, которая не была удовлетворена в связи с отсутствием технической возможности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства.

- 26.** Доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества.
- 27.** Доля региональных и муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.
- 28.** Уровень криминогенности (процент от числа опрошенных).
- 29.** Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений.
- 30.** Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.
- 31.** Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта.
- 32.** Удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций в их общем числе.
- 33.** Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на сельское хозяйство в расчете на один рубль произведенной сельскохозяйственной продукции.
- 34.** Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.
- 35.** Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на содержание работников органов государственной власти и местного самоуправления в расчете на одного жителя региона.
- 36.** Объемы просроченной кредиторской задолженности государственных (муниципальных) учреждений, задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований по исполнению обязательств перед гражданами.
- 37.** Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (без учета субвенции на исполнение делегируемых полномочий).
- 38.** Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на здравоохранение в расчете на одного жителя, в том числе на территориальную программу государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, из них средства обязательного медицинского страхования.
- 39.** Расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в расчете на одного обучающегося:
- на общее образование;
 - на начальное и среднее профессиональное образование.
- 40.** Доля расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование услуг социальной сферы, оказываемых автономными учреждениями и негосударственными (немуниципальными) организациями, в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование отраслей социальной сферы.
- 41.** Доля государственных (муниципальных) медицинских учреждений:
- применяющих медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи;
 - переведенных на оплату медицинской помощи по результатам деятельности;
 - переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат.
- 42.** Доля государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, переведенных:
- на нормативное подушевое финансирование;
 - на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат.

43. Удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе их информационной открытостью (процент от числа опрошенных).

2. Экономический потенциал региона. Уровень социально – экономического развития региона. Особенности взаимодействия регионов. Анализ и оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона

19.

Экономический потенциал региона

– исходные возможности экономики региона и входящих в его состав структурных подразделений (районов и городов), способность ее к долгосрочному устойчивому росту, совершенствованию внутренних отраслевых подсистем, внедрению технологических и управлеченческих инноваций

20.

Комплексная оценка уровня социально-экономического развития региона

(Постановление от 11 октября 2001 г. № 717 о Федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 годы и до 2015 года)»)

Основной целью комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации является определение возможности решения текущих и долгосрочных задач социального и хозяйственного развития на основе использования внутренних резервов и источников экономического роста и эффективности мер по реализации социально-экономической политики, предпринимаемых Правительством Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

21.

Принципы комплексной оценки уровня социально-экономического развития региона

(Постановление от 11 октября 2001 г. № 717 о Федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 годы и до 2015 года)»)

- комплексность оценки, обеспечивающая учет всех важнейших составляющих показателей уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
- системность оценки, предполагающая учет взаимосвязей базовых показателей и характеристик регионального развития
- достоверность исходных данных при выборе базовых показателей регионального развития
- соответствие системы индикаторов задачам ежегодного анализа и прогнозирования экономического и социального развития регионов

- максимальная информативность результатов оценки уровня развития регионов, обеспечивающая возможность принятия оптимальных решений на федеральном и региональном уровнях государственного управления
- сочетание общеэкономических индикаторов с показателями, отражающими результативность деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению важнейших экономических и социальных проблем

22.

Базовые индикаторы комплексной оценки уровня социально-экономического развития регионов

(Постановление от 11 октября 2001 г. № 717 о Федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002–2010 годы и до 2015 года)»)

1. Валовой региональный продукт (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения
2. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения
3. Объем внешнеторгового оборота на душу населения
4. Финансовая обеспеченность региона с учетом паритета покупательной способности на душу населения
5. Доля среднесписочной численности работников, занятых в малых предприятиях, в общей среднесписочной численности работников, занятых в предприятиях и организациях
6. Уровень зарегистрированной безработицы
7. Соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума
8. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процентов) в общей численности населения
9. Суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете на душу населения
10. Основные фонды отраслей экономики на душу населения
11. Коэффициент плотности автомобильных дорог
12. Сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры, рассчитываемый на основе четырех первичных индикаторов:
 - обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями
 - выпуск специалистов высшими и государственными средними учебными заведениями
 - обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями
 - обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом

23.

Межрегиональные экономические связи

- система экономических отношений и интересов регионов, которые

развиваются в процессе деятельности общественного производства.

Эти связи обусловлены общественным разделением труда, спецификацией и размещением производства по территориям, в том числе в зависимости от природно-географических условий и источников сырья, развитости инфраструктуры и степенью обеспеченности качественными трудовыми ресурсами.

Межрегиональные связи представлены на следующих основных уровнях:

- на уровне отдельных предприятий, организаций, фирм, граждан, осуществляющих внешнерегиональные экономические операции;
- на уровне производственных комплексов, отдельных отраслей производства и межотраслевых комплексов;
- на уровне регионов в целом

24.

Конкурентоспособность региона

- обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику
- способность реализовать основную целевую задачу функционирования региона – устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения

25.

Факторы, определяющие конкурентоспособность региона

- удобное географическое положение региона
- наличие природных ресурсов, свободных земель для новых и реконструкции действующих производственных мощностей
- рациональное размещение производительных сил
- соответствие экономической структуры региона современным требованиям отечественных и мировых рынков
- соответствие экономической структуры региона современным требованиям отечественных и мировых рынков
- наличие трудового потенциала, интеллектуального капитала в регионе
- наличие развитой материальной и рыночной инфраструктуры
- устойчивость межрегиональных и хозяйственных связей
- наличие научно-технического потенциала и научно-информационной базы для сопровождения производственной и коммерческой деятельности
- стратегия региона на выпуск продукции, пользующейся надежным спросом в

России и за рубежом, и высокая доля такой продукции в общем объеме производства
• эффективность существующих схем товародвижения
• сбалансированность бюджетно-финансовой системы региона
• наличие высокого внешнеэкономического потенциала, расширение торгово-экономических связей
• стабильность политической обстановки в регионе
• доверие населения региональным лидерам
• наличие в регионе социально ориентированной программы

26.

Экономико-географическое положение

– положение города, района, страны по отношению к вне его лежащим объектам, имеющим то или иное экономическое значение, – как социально-экономическим (города, районы, транспортные пути, государства и т.д.), так и природным (судоходные реки, моря, месторождения полезных ископаемых и т.д.) объектам

27.

Характеристики инвестиционной привлекательности региона

Инвестиционный потенциал	Инвестиционный риск
– совокупность имеющихся в регионе факторов производства и сфер приложения капитала	– характеристика, оценивающая вероятность потери инвестиций и дохода от них

28.

Элементы инвестиционного потенциала региона

(Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006)

- *ресурсно-сырьевой*, рассчитанный на основе средневзвешенной обеспеченности территории региона балансовыми запасами важнейших видов природных ресурсов
- *производственный*, понимаемый как совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе
- *потребительский* — совокупная покупательная способность населения региона
- *инновационный* — при его определении учитывается комплекс научно-технической деятельности в регионе
- *институциональный*, понимаемый как степень развития ведущих институтов рыночной экономики в регионе
- *трудовой*, для расчета которого используются данные о численности

экономически активного населения и его образовательном уровне
• <i>финансовый</i> , выраженный общей суммой налоговых и иных денежных поступлений в бюджетную систему с территории данного региона

29.

Виды инвестиционных рисков на уровне региона

(Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006)

- *политический*, зависящий от устойчивости региональной власти и политической поляризации населения
- *экономический*, связанный с динамикой экономических процессов в регионе
- *социальный*, характеризующийся уровнем социальной напряженности
- *криминальный*, определяемый уровнем преступности с учетом тяжести преступлений
- *экологический*, рассчитанный как интегральный уровень загрязнения окружающей среды
- *финансовый*, отражающий напряженность регионального бюджета и совокупные финансовые результаты деятельности предприятий региона
- *законодательный*, характеризующий совокупность правовых норм, регулирующих экономические отношения на территории: местные налоги, льготы, ограничения и т.п.

30.

Размещение производительных сил

— распределение производительных сил по территории в соответствии с природными, социальными и экономическими условиями данной страны и отдельных регионов и определяемое особенностями территориального разделения труда, присущими данной социально-экономической системе

31.

Закономерности размещения производительных сил

- тенденции в размещении производства, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности

Рациональное и эффективное размещение производства	Важным условием рационального размещения производства являются кооперирование и комбинирование производства, сокращение чрезмерно дальних, особенно громоздких перевозок, приближение материалоемких производств к источникам сырья, а топливно-энергетических – к источникам энергии, а также внедрение новейших наиболее прогрессивных и
---	--

	безотходных технологий
Комплексное развитие хозяйства регионов	Комплексное развитие хозяйства предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс и сферой услуг
Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий	Территориальное разделение труда и рациональная рыночная специализация регионов при организации правильных экономических связей между регионами и внутри них будут способствовать повышению уровней экономического развития, необходимому расширению производства и его эффективности. Регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами
Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов	Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов является важнейшей закономерностью размещения производства, важным фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом. В отсталых регионах могут возникнуть и очаги напряженности, способные дестабилизировать ситуацию во всей стране. Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета страны для выравнивания уровней социально-экономического развития таких регионов, составление целевых программ их развития

32.

Принципы размещения производительных сил

– основные исходные положения, на основе которых с учетом конкретных факторов и условий осуществляются преобразования в территориальной организации

- Принцип приближения производства к источникам сырья, топлива, энергии, по ряду отраслей и производств – к районам и центрам потребления готовой продукции.

Например:

- к материалоемкому производству, которое приближают к источникам сырья, относятся металлургическая промышленность, тяжелое машиностроение, целлюлозно-бумажная промышленность;
 - к энергоемкому и водоемкому производству относятся химическая и нефтехимическая промышленность, электроэнергетика;
 - к производствам, размещаемым в районах высокой концентрации квалифицированных трудовых ресурсов относятся приборостроение, электротехническая промышленность, фармацевтическая промышленность;
 - к производствам, располагающимся в районах потребления, относятся мебельная промышленность, пищевая промышленность и т. д.
-
- Принцип рациональной пространственной концентрации (агломерации) в виде ТПК и отраслево-территориальных комплексов, а также промышленных районов, зон и узлов, соответствующих основной специализации района их размещения
-
- Принцип кооперирования производства между различными предприятиями с всемерным сокращением нерациональных перевозок, при максимально возможном комплексном развитии хозяйства районов размещения
-
- Принцип первоочередного освоения и комплексного использования наиболее эффективных видов природных ресурсов
-
- Экологический принцип (предотвращение вредного воздействия производства на окружающую среду)
-
- Градостроительный принцип (увязка с генеральными планами развития городов, недопущение чрезмерной концентрации промышленности в городах и вытекающих отсюда отрицательных социальных последствий)
-
- Принцип использования экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья
-
- Принцип учета интересов укрепления обороноспособности страны при размещении хозяйственных объектов

33.

Факторы размещения производительных сил

– совокупность условий для наиболее рационального выбора места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отрасли или же конкретной территориальной организации структуры хозяйства страны, региона или территориально-производственного комплекса

- **Природные факторы, включающие экономическую оценку отдельных природных условий и ресурсов для развития отдельных отраслей и районов:**
 - геоморфологические условия (особенности рельефа);
 - геологические и инженерно-геологические характеристики территории (сейсмичность, промерзание, болотистость и т.п.);
 - гидрогеологические условия (запасы подземных и поверхностных вод, их качество);

<ul style="list-style-type: none"> – ресурсно-сырьевая обеспеченность (наличие природных ресурсов – минеральных, земельных, водных, лесных, биологических, их количественная и качественная оценка); – климатические условия; – экологические факторы
<ul style="list-style-type: none"> • Социально-демографические факторы: <ul style="list-style-type: none"> – численность населения и его расселение; – половозрастная структура населения; – изменение численности населения за счет его движения (естественного и механического); – система расселения, характерная для исследуемого региона; – численность трудовых ресурсов, их качественная структура (половозрастная структура, степень образованности, профессионально-квалификационный состав трудовых ресурсов); – национальные традиции и уклад жизни и т.д.
<ul style="list-style-type: none"> • Экономические факторы: <ul style="list-style-type: none"> – пространственное положение района размещения производства; – транспортная обеспеченность, показатели производственных и транспортных затрат; – уровень развития объектов производственной и социальной инфраструктуры, стоимость различных инфраструктурных услуг (тарифы на тепло- и электроэнергию, водоснабжение, связь, складское хозяйство, снабжение, страхование, информационное обеспечение и т.д.); – объем инвестиционных ресурсов, которыми располагает изучаемая территория; – формы территориальной организации производительных сил; – научно-технический прогресс, производственный и научный потенциал и др.

34.

Территориально-производственный комплекс (ТПК)
<p>– взаимосвязанное и взаимообусловленное сочетание отраслей материального производства на определенной территории, представляющее собой часть хозяйственного комплекса всей страны или отдельного региона.</p> <p>Экономическое единство ТПК создается производственными связями предприятий, использованием общих природных и экономических ресурсов и условий, а также общей системой расселения. Эффективность ТПК по сравнению с изолированным размещением предприятий выражается в экономии материальных и трудовых ресурсов, сокращении капиталовложений, уменьшении транспортных расходов, ускорении оборачиваемости оборотных средств и экономии на создании и функционировании инфраструктуры</p> <p><i>Например, на территории Российской Федерации функционируют Западно-Сибирский ТПК (на территории Томской и Тюменской областей), ТПК Курской магнитной аномалии (на территории Белгородской и Курской областей), Тимано-Печерский ТПК (на территории Архангельской области и Республики Коми) и др.</i></p>

3. Региональное развитие и региональная политика. Региональные программы и концепции социально-экономического развития региона. Программа социально-экономического развития РТ на 2011—2015 гг.

35.

Региональная политика государства
— система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации (<i>Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803</i>)
— законодательно оформленная система правовых, финансово-экономических и организационных мер, определяющих деятельность федеральных органов государственной власти, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на достижение целей и решение задач политического, экономического и социального развития регионов в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики государства (<i>Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации //www.minregion.ru</i>)
— составная часть государственного регулирования в виде комплекса законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения
— сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в территориальном, региональном аспекте, т.е. связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой

36.

Основные цели региональной политики
(<i>Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803</i>)
— обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;
— обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;
— выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
— предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация

последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;
— приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;
— максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
— становление и обеспечение гарантий местного самоуправления

37.

Задачи региональной политики

(Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803)

- укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства
- содействие развитию и углублению экономической реформы, формированию во всех регионах многоукладной экономики, становлению региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры
- сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения
- достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях
- развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и др.)
- стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом и могущих стать «локомотивами» и «точками роста» экономики субъектов Российской Федерации
- оказание государственной поддержки районам экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными проблемами; разработка и реализация научно обоснованной политики в отношении регионов со сложными условиями хозяйствования, требующими специальных методов регулирования (районы Арктики и Крайнего Севера, Дальний Восток, приграничные регионы и т.д.)
- совершенствование экономического районирования страны

Субъекты региональной политики	Объекты региональной политики
Органы власти государств, а в условиях глобализации и международной интеграции – специальные наднациональные органы управления (например, в ЕС – это Европейская комиссия и, в частности, ее структурное подразделение – Генеральный директорат региональной политики, ответственный за решение задач по сокращению различий в социально-экономическом развитии регионов)	Территориальные единицы, закрепленные административно-территориальным делением страны (области, районы, провинции, кантоны, земли и т.п.), либо специально определенные для целей региональной политики в нормативных актах органов власти и управления (например, зоны радиоактивных загрязнений)

Принципы государственной региональной политики <i>(Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации // www.minregion.ru)</i>	
Принцип поляризованного (или «сфокусированного») развития	Специальная фокусировка финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы
Принцип синхронизации действий («принцип синергии»)	Синхронизация основных реформ, осуществляемых в стране и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов; выстраивание федеральных приоритетов в логике кооперации регионов; согласованность направлений поддержки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области регионального развития, используемыми федеральными органами власти
Принцип дифференцированности	Выделение на территории страны определенных зон, в отношении которых должны быть сформулированы различные цели социально-экономического развития и сформированы различные меры достижения данных целей
Принцип «преференции за реформы»	Если территория не получила статуса опорного региона, государственная поддержка должна быть направлена в первую очередь на обеспечение равного доступа населения этой территории к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав граждан. На достижение данной задачи должны быть направлены меры по стимулированию региональных инициатив. В том числе должна быть трансформирована финансовая

	помощь регионам – она должна поддерживать социальными трансфертами отсталые территории, а депрессивные территории ориентировать на обеспечение экономического роста и увеличение налоговой базы. Должны получить развитие внебюджетные и инвестиционные инструменты поддержки стратегических проектов регионального развития, в рамках согласованных стратегических приоритетов регионального развития должна оказываться селективная бюджетная (грантовая) поддержка региональных инициатив
Принцип субсидиарности	Децентрализация властных полномочий и исполнение тех или иных полномочий социально-экономического развития регионов Российской Федерации (и соответствующую передачу этих полномочий) на уровне управления, на котором они могут быть исполнены наиболее эффективным образом

40.

Элементы региональной политики	
Налоговая политика	определение налоговых платежей и льгот, определяющих налоговую систему региона и режим налогообложения предпринимательской деятельности
Бюджетная политика	механизм формирования и использования государственных финансовых ресурсов и их перераспределения между регионами
Ценовая политика	государственное регулирование цен и тарифов, способы и формы этого регулирования
Инвестиционная политика	мера по поддержке инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, распределению бюджетных капиталовложений
Структурная политика	система мер по поддержке и реструктуризации предприятий
Социальная политика	определение условий и требований к хозяйствующим субъектам ради достижения внеэкономических целей

41.



42.

Региональное программирование
– разработка и реализация специальных документов, описывающих цели, процедуру и мероприятия и средства решения наиболее актуальных проблем регионального развития
Этапы регионального программирования
<ul style="list-style-type: none"> ● анализ социально-экономической ситуации в регионе, выявление проблем, определение их актуальности и социальной значимости; ● формулировка проблем, подлежащих программному решению, анализ ограничений проблемы, прогноз ее состояния в будущем; ● выделение основных целей, их ранжирование; ● поиск возможных путей решения проблемы (разработка максимального количества альтернатив), оценка и отбор альтернатив (выбор оптимального решения); ● детализация и уточнение отобранных альтернатив; ● разработка взаимосвязанной совокупности мероприятий программы; ● разработка рекомендаций по реализации программы, оценка последствий реализации программы

43.

Региональная программа
– система взаимосвязанных мер, план действий органов исполнительной власти и местного саморегулирования, направленных на обеспечение планомерного пропорционального социально-экономического развития региона, повышение жизненного уровня населения, охрану окружающей среды

Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы	
ПАСПОРТ	
Наименование Программы	Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы (далее – Программа)
Государственный заказчик Программы	Кабинет Министров Республики Татарстан
Основные разработчики Программы	Министерство экономики Республики Татарстан; Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан; министерства, ведомства Республики Татарстан; Казанский (Приволжский) федеральный университет; Казанский государственный финансово-экономический институт
Цель и задачи Программы	Целью Программы является повышение качества жизни населения Республики Татарстан на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи: повышение конкурентоспособности экономики; формирование динамичной системы государственного и муниципального управления; создание инновационной диверсифицированной экономики; экологизация экономики; увеличение доли среднего класса
Срок реализации Программы	2011 – 2015 годы
Перечень разделов Программы	1. Характеристика социально-экономического положения Республики Татарстан 2. Цель и задачи Программы 3. Основные мероприятия Программы <ul style="list-style-type: none"> 3.1. Имущественные отношения 3.2. Размещение производительных сил 3.3. Человеческий капитал и рынок труда 3.4. Инновационное развитие 3.5. Деятельность монопольных организаций 3.6. Урбанизация и рурализация 3.7. Теневая экономика 3.8. Средний класс 3.9. Финансовые институты 3.10. Участие государства в экономике 3.11. Ценовая и тарифная политика 3.12. Уровень жизни – экономические и экологические факторы 4. Сроки реализации Программы 5. Механизм управления реализацией Программы 6. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы Приложение
Исполнители Программы	Кабинет Министров Республики Татарстан; исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан;

	органы местного самоуправления; Академия наук Республики Татарстан; высшие и иные учебные заведения; научно-исследовательские организации; предприятия и организации Республики Татарстан
Система организаций контроля за исполнением Программы	Формы и методы организации контроля за исполнением Программы определяются Государственным Советом Республики Татарстан и Кабинетом Министров Республики Татарстан в рамках своей компетенции
Основные результаты реализации Программы	<p>Социально-экономическая эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных целевых параметров, запланированных к 2015 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> • по объему валового регионального продукта на душу населения (по паритету покупательной способности) республика должна выйти на уровень развитых стран (не менее 35 тыс. долларов США) • объем инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте должен составить 40% • объем прямых иностранных инвестиций на душу населения должен составить свыше 1,5 тыс. долларов США в год • по международным сопоставлениям (проводимым один раз в два года по методологии Всемирного банка) республика будет позиционироваться по всей совокупности показателей как регион с низким уровнем административных барьеров • интеграция в международное информационное пространство на основе перехода на международные стандарты: цифровое телевидение, цифровое радио, беспроводные сети нового поколения • в структуре экономики доля обрабатывающих секторов должна составить не менее 25%, в объеме промышленного производства – 75% • доля экспорта несырьевой продукции составит не менее 30% от общего объема производства • доля инновационной продукции в общем объеме промышленного производства возрастет до 30% • количество новых рабочих мест, созданных в рыночных секторах экономики, составит 47 тысяч мест • доля малого и среднего бизнеса в структуре экономики увеличится до 34% • количество рабочих мест на высокотехнологичных производствах увеличится до 60% от общего количества рабочих мест • количество новых рабочих мест, созданных внешними компаниями, составит 14,7 тысячи • приток квалифицированных специалистов из других регионов России и зарубежных стран (по приоритетным кластерам, территориям и квалификационной структуре) возрастет до 9,1 тысячи человек • число иностранных студентов в высших учебных заведениях составит не менее 5% от общей численности, а число студентов из других субъектов Российской Федерации – не менее 7%

	<ul style="list-style-type: none"> • рост качества жизни, оцениваемый по установленным в республике индикаторам: <ul style="list-style-type: none"> – продолжительность жизни – 74,1 года – средняя заработная плата составит не менее 40 тыс. рублей – обеспеченность общей площадью жилья в расчете на одного жителя республики – 26,5 кв. метров – все без исключения населенные пункты республики должны иметь дороги с твердым покрытием
--	---

45.

Урбанизация и руралитизация

(Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы)

Урбанизация и руралитизация – важнейшие социально-экономические процессы современности.

Основными чертами урбанизации являются:

- быстрые темпы роста городского населения;
- концентрация населения преимущественно в больших городах;
- расширение территории городов.

В широком смысле урбанизация, помимо названных процессов, включает также и процесс распространения городских условий жизни в сельскую местность.

Руралитизация – обратный поток переезда городского населения в сельские районы для проживания и работы

46.

Региональное прогнозирование

– предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы, составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих;

– научно обоснованное представление о развитии региона, его месте в общем социальном, национальном, инфраструктурном, культурно-историческом и экономическом пространстве Российской Федерации

Основные принципы прогнозирования

Непрерывность	разработка прогноза должна рассматриваться как постоянный процесс
Сочетание перспективного и текущего прогнозирования	определяющим является прогноз на длительную перспективу, который определяет основные тенденции развития
Согласованность прогнозов	при разработке прогноза необходимо обеспечить его согласование с другими видами прогнозов (социальными, демографическими, научно-техническими)
Многовариантность	наличие нескольких вариантов необходимо для

прогноза	получения адекватной оценки
Выбор основных факторов	необходимо выбрать основные факторы, воздействующие на социально-экономические явления

47.

Значение прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

(Методические рекомендации к разработке показателей прогноза социально-экономического развития субъектов РФ / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. – М., 2009)

Прогнозы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации позволяют определить:

- тенденции и количественные параметры их социально-экономического развития
- динамику развития региональных товарных рынков
- бюджетно-финансовое состояние в предстоящем периоде
- последствия решений Правительства Российской Федерации и исполнительных органов субъектов Российской Федерации на процессы экономического и социального развития регионов

4. Социальная политика региона.

Индикативное управление социально-экономическим развитием региона

48.

Социальная политика в Республике Татарстан

(Проект закона Республики Татарстан «О социальной политике в Республике Татарстан» // www.cesi.tatarstan.ru)

- совокупность нормативных правовых актов и действий органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, направленных на оптимизацию социального развития общества, отношений между социальными группами, создание условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей
- составная часть внутренней политики органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, воплощенная в их социальных программах и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения

Цели и задачи социальной политики в Республике Татарстан

(Проект закона Республики Татарстан «О социальной политике в Республике Татарстан» // www.cesi.tatarstan.ru)

Стратегической целью социальной политики в Республике Татарстан является повышение качества жизни населения Республики Татарстан.

Задачи социальной политики в Республике Татарстан:

- обеспечение гарантированных стандартов качества жизни
- обеспечение прав граждан на достойную жизнь по месту их непосредственного проживания
- достижение сбалансированности расходов на содержание отраслей социальной сферы с доходами в бюджет Республики Татарстан, полученными от налоговых платежей:
 - с доходов граждан в виде вознаграждения за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу
 - уплачиваемых индивидуальными предпринимателями в рамках специальных налоговых режимов
 - по единому социальному налогу, уплачиваемому работодателями и индивидуальными предпринимателями – адвокатами в Фонд социального страхования Российской Федерации, в части выплаты пособий по обязательному социальному страхованию и в Фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в части, направленной на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими учреждениями на территории Республики Татарстан
- социальная защита граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, граждан, ищущих работу, молодых граждан, окончивших учебные заведения или отслуживших в армии
- сбалансирование доходов граждан, обеспечивающих их потребительские расходы на уровне не ниже стоимостной величины минимального потребительского бюджета
- предоставление государственной поддержки депрессивным муниципальным образованиям

Сфера реализации социальной политики в Республике Татарстан

(Проект закона Республики Татарстан «О социальной политике в Республике Татарстан» // www.cesi.tatarstan.ru)

- здравоохранение
- образование
- социальная защита (в том числе социальное обслуживание)
- личная и общественная безопасность
- культура и искусство

- молодежная политика, физическая культура, спорт и туризм

51.

Структура социальной политики в Республике Татарстан

(Проект закона Республики Татарстан «О социальной политике в Республике Татарстан» // www.cesi.tatarstan.ru)

- формирование общей идеологии (включая цели, задачи и результаты) на уровне Республики Татарстан;
- формирование республиканских целевых и отраслевых целевых программ по направлениям социальной политики;
- формирование территориальных программ в разрезе городских округов и муниципальных районов;
- формирование программ поселений;
- мониторинг государственных и муниципальных социальных программ

52.

Индикатор

- центральное понятие системы индикативного управления и планирования
- ориентирующий экономический показатель, измеритель, позволяющий в определенной степени предвидеть, в каком направлении следует ожидать развития экономических процессов (*Постановление КМ РТ от 17 апреля 2006 г. № 174 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»*)
- качественная либо количественная характеристика хода процесса или состояния объекта наблюдения
- интегральный показатель, количественно определяющий качественные характеристики социально-экономических процессов
- параметры границ, в пределах которых система, включающая организационные механизмы, технологические связи, материальные и финансовые потоки, может устойчиво функционировать и развиваться. В отличие от показателя, дающего лишь количественную констатацию

53.

Направления использования индикаторов

(*Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371*)

«О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»

- для оценки реального социально-экономического положения регионов, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий
- для задания уровня социального благополучия (пороговых значений)
- для планирования действий по достижению пороговых значений
- для контроля за достижением запланированных результатов
- для оценки финансового положения и качества управления финансами региона
- для принятия регулирующих воздействий
- для оценки деятельности органов государственного управления

54.

Индикативное планирование	Индикативное управление
процесс формирования и последующего достижения системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики страны, соответствующие государственной социально-экономической политике, и установления мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанными индикаторами значений, определенных в целях планирования (Камалова Л.А. Индикативное планирование // www.mtsz.tatar.ru)	механизм государственного регулирования экономики, в основе которого лежит совокупность целей управления, критериев оценки эффективности управления, механизмов взаимодействия субъектов и объектов управления (<i>Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»</i>)

55.

Уровни индикативного управления
<ul style="list-style-type: none"> • макроэкономический уровень – в виде разрабатываемых государственными органами хозяйственного управления прогнозов, бюджетных планов и программ; • региональный или территориальный уровень – в виде разрабатываемых органами управления субъектов Федерации и муниципальных образований региональных прогнозов, программ и бюджетных планов; • мезоэкономический уровень – в виде составляемых корпорациями (межотраслевыми, межрегиональными и международными финансово-промышленными группами) планов, прогнозов и программ развития отраслей и подотраслей, территориально-производственных комплексов и промышленных узлов; • микроэкономический уровень – в виде стратегических планов развития предприятий как юридических лиц

56.

Объекты индикативного управления экономикой	Субъект индикативного управления экономикой
управляемое звено (элемент или совокупность элементов) системы управления, воспринимающие управляющее воздействие со стороны других (другого) элементов	управляющее звено (элемент или совокупность элементов) системы управления, действующий на другие (другой) элементы
Объекты индикативного	Субъект индикативного управления

управления экономикой РТ	экономикой РТ
<p>экономика Республики Татарстан в целом, виды деятельности, муниципальные образования в части осуществления переданных им государственных полномочий, предприятия</p> <p><i>(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)</i></p>	<p>исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления в части переданных им государственных полномочий и использования местными бюджетами субсидий из регионального фонда софинансирования социальных расходов</p> <p><i>(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)</i></p>

57.

Индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371

«О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

- ориентирующие экономические параметры, измерители, позволяющие в определенной степени охарактеризовать состояние и развитие экономики, указывающие на необходимость определения мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения установленных пороговых значений индикаторов

58.

Мониторинг уровня жизни населения

(Шамсутдинова А.Ф. Социально-экономическая оценка муниципального образования / А. Ф. Шамсутдинова, Л. А. Сергеева // Вопросы статистики. № 5. 2006)

Для мониторинга уровня жизни населения используются следующие индикаторы:

- индекс жизни (индекс потребительских цен) – изменение стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг в текущем периоде и его стоимость в базовом периоде;
- реальные общие доходы населения – личные доходы с добавлением стоимости бесплатных или предоставляемых на льготной основе услуг с поправкой на изменение потребительских цен;
- покупательная способность средней заработной платы, потребительские расходы населения, объем денежных сбережений населения, величина накопленного имущества;
- состояние и уровень изношенности объектов ЖКХ;
- обеспеченность населения услугами бытового характера, наличие и доступность этих услуг, которые потребитель сможет приобрести на среднюю заработную плату

Индикаторы Министерства здравоохранения Республики Татарстан

(Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2011 – 2013 годы
www.prav.tatarstan.ru)

1. Средняя продолжительность жизни, лет
2. Доля стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, в общей стоимости заключенных контрактов, %
3. Естественный прирост (убыль) на 1000 человек населения, (+/-)
4. Смертность населения трудоспособного возраста – всего, единиц на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста
5. Смертность младенческая, на 1 тыс. человек, родившихся живыми
6. Смертность материнская, на 100 тыс. человек, родившихся живыми
7. Охват нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, %

Индикаторы Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

(Государственный заказ на управление министерствам, ведомствам Республики Татарстан по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2011– 2013 годы
www.prav.tatarstan.ru)

1. Уровень жизни (денежные доходы на душу населения к минимальному потребительскому бюджету на члена типовой семьи), раз
2. Доля населения с доходами выше минимального потребительского бюджета, %
3. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, %
4. Доля стоимости контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся торгов и запросов котировок у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика, в общей стоимости заключенных контрактов, %
5. Среднемесячная номинальная начисленная заработка работников в целом по Республике Татарстан, рублей
6. Число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих
7. Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, %
8. Отношение количества детей, выбывших с семейной формой жизнеустройства из специализированных учреждений для несовершеннолетних, к общему числу выбывших, %
9. Отношение численности граждан, доходы которых доведены до величины прожиточного минимума и выше за счет предоставления мер социальной поддержки, к общей численности малоимущих граждан, обратившихся в органы социальной защиты, %
10. Удельный вес инвалидов, прошедших социальную реабилитацию в рамках реализации индивидуальных программ реабилитации, в общей

численности инвалидов Республики Татарстан, поставленных на учет в органах социальной защиты Республики Татарстан, %

61.

Государственный заказчик

– исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан или уполномоченный им на размещение заказов получатель бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

62.

Государственный заказ на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд

– форма удовлетворения государственной потребности в товарах (работах, услугах) за счет средств бюджета Республики Татарстан и других привлекаемых источников для обеспечения потребностей учреждений, находящихся в ведении Республики Татарстан

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

63.

Государственный заказ на управление

– задание исполнительным органам государственной власти, количественная оценка результата управленческих воздействий в разрезе функций управления, закрепленных за исполнительными органами государственной власти

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

64.

Инвестиционный проект

– совокупность документов, содержащих организационно-правовые и экономические мероприятия с техническим обоснованием их эффективности, подготовленных в целях проведения реконструкции, модернизации или создания новых производственных мощностей, разработки и освоения новой техники и технологий

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

Например, «Строительство грузопассажирского речного порта с транспортной логистикой на реке Кама (г. Елабуга)», «Реконструкция и капитальный ремонт приемно-диагностического комплекса МБУЗ «Городская больница № 5», «Создание цеха по производству мазей (высококачественных жизненно важных лекарственных препаратов для удовлетворения потребностей всех групп населения) (проект соответствует Стратегии развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года)»

65.

Структура инвестиционного проекта

- цель проекта;
- продолжительность строительства;
- объем капиталовложений;
- характер производства, общие сведения о применяемой технологии, вид и объем производимой продукции (работ, услуг);
- объем выручки и затрат по шагам реализации проекта;
- условия начала и завершения проекта, продолжительность расчетного периода;
- сведения об экономическом окружении;
- сведения о размещении производства

66.

Республиканская инвестиционная программа

– совокупность республиканских целевых программ и инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, в целях получения прибыли или достижения иного положительного эффекта
(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

Например, «Республиканская инвестиционная программа на 2002 год»; «Республиканская программа развития инновационной деятельности в Республике Татарстан на 2004-2010 годы»

67.

Республиканская целевая программа

– взаимосвязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Республики Татарстан

(Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»)

Например, «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан»; «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006–2010 годы»; «Профилактика внутрибольничных инфекций на 2010–2012 годы»; «Развитие сферы туризма в Республике Татарстан на 2009–2011 годы; «Развитие и использование информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан («Электронный Татарстан» 2008 – 2010 годы)»; «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008–2012 годы»; Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2011–2015 годы; Республикаанская целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012–2014 годы

68.

Ведомственная целевая программа

– основная форма реализации программно-целевого метода планирования; утвержденный (планируемый к утверждению) субъектом бюджетного

планирования либо выделяемый им в аналитических целях комплекс мероприятий (направлений расходования бюджетных средств), направленных на решение конкретных задач (в том числе на исполнение республиканских законов и иных нормативных правовых актов) внутриотраслевого характера (*Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан»*)

Например, «Развитие научного потенциала высшей школы»; «Снижение напряженности на рынке труда Ростовской области на 2010 год»; «Молодежь города Ижевска на 2009–2010 годы»; «Обеспечение потребностей отраслей экономики в высокопрофессиональных и конкурентоспособных рабочих кадрах на 2009–2011 годы»; «Оказание государственной социальной помощи отдельным категориям населения, осуществляющей Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на 2009–2011 годы»

Литература

Основная литература

1. Андреев А. В., Борисова Л. М., Плучевская Э. В. Региональная экономика: Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения. – СПб.: Питер, 2012. – 464 с.
2. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: ГУ ВШЭ, 2000.
4. Региональная экономика: Учебник / Под ред. Видяпина В.И., Степанова М.В. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 666 с.
5. Региональная экономика и управление / Под ред. Коваленко Е.Г. – СПб.: Питер, 2008. – 288 с.
6. Региональная экономика: Учебник для вузов / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2001. – 472 с.
7. Российские регионы: экономический кризис и проблемы модернизации / Под ред. Л.М. Григорьева, Н.В. Зубаревич, Г.Р. Хасаева. – М.: ТЕИС, 2011. – 357 с.

Дополнительная литература

1. Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. М.: Прогресс, 1966.
2. Камалова Л.А. Индикативное планирование / Л.А. Камалова // www.mtsz.tatar.ru
3. Лексин В.Н. Швецов А.Н. Государство и регионы: теория и практика государственного регулирования территориального развития. М.: УРСС, 1997.
4. Максимова М.Н. Экономический механизм ресурсообеспечения системы социального обслуживания: Монография. – Казань: Изд-во Казанск. Ун-та, 2006. – С. 99.
5. Полякова Г.П. Конкурентоспособность региона и инновационная деятельность / Г.П. Полякова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2010. – № 3 (2). – С. 566–569.
6. Проблемы общей теории права и государства / Под общ. ред. акад. РАН В.С. Нерсесянца. М., 2004.
7. Типологии регионов для целей региональной политики : учеб. пособие / Н.А. Ермакова, А.Т. Калоева. – СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2011. – 65 с.
8. Шамсутдинова А.Ф. Социально-экономическая оценка муниципального образования / А. Ф. Шамсутдинова, Л. А. Сергеева // Вопросы статистики № 5, 2006
9. Шнипер Р.И. Конкурентные позиции региона и их оценки / Р.И. Шнипер // Регион: экономика и социология. – 1995. – № 1. – С. 15-24.
10. Юсупов К.Н. Региональная экономика: электронный учебник. – Электрон. дан. – М.: КНОРУС, 2008. – 1 электрон. опт. диск.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – Вып. 2011
2. Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации // www.minregion.ru
3. Постановление КМ РТ от 29.05.2000 г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан» // www.mtsz.tatar.ru
4. Постановление Правительства РФ «Основные положения региональной политики в

- Российской Федерации» от 3 июня 1996 г. № 803// <http://www.scrf.gov.ru/>
5. Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы //www.mert.tatar.ru
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Ст. 1// www.consultant.ru

Интернет-ресурсы

- www.minregion.ru – Министерство регионального развития Российской Федерации
- www.president.tatarstan.ru – Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов
- www.prav.tatarstan.ru – Портал Правительства Республики Татарстан
- www.minfin.tatar.ru – Министерство финансов Республики Татарстан
- www.mon.tatar.ru – Министерство образования и науки Республики Татарстан
- www.minzdrav.tatar.ru – Министерство здравоохранения Республики Татарстан
- www.mert.tatar.ru – Министерство экономики Республики Татарстан Республики Татарстан
- www.mtsz.tatar.ru – Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан
- www.mpt.tatar.ru – Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан
- www.region.mcnip.ru – Электронный научный журнал «Региональная экономика и управление»
- www.economicus.ru – Образовательный проект института «Экономическая школа»
- www.ecsocman.edu.ru – Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент»
- www.prime-tass.ru – Агентство экономической информации ПРАЙМ-ТАСС
- www.tatar-inform.ru – Информационное агентство ТАТАР-ИНФОРМ
- <http://www.glossary.ru> – Служба тематических толковых словарей «Глоссарий.ру»