

Лекция 8. Из первых рук: Контрольные (надзорные) мероприятия

Пяташина Марина Александровна, д.м.н.,
Руководитель Управления Роспотребнадзора по
Республике Татарстан (Татарстан)



Реформа контрольно-надзорной деятельности

«Регуляторная гильотина»

Реформа предусматривала **отмену** с 1 января 2021г всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля(надзора)

ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» №247-ФЗ от 31.07.2020г
Предусматривает **пересмотр** обязательных требований

Санитарные правила и нормы: было – 414 стало – 12

(акты, содержащие требования радиационной безопасности не были отменены, продолжают действовать)

ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» **№248-ФЗ** от 31.07.2020г (вступает в силу с 01.07.2021г)

Реализация новых подходов к проведению контроля (надзора)

Новый Кодекс Российской Федерации

об административных правонарушениях (проект)

(уменьшение составов административной ответственности, изменение санкций)

Основные положения Федерального закона № 248-ФЗ

Риск-ориентированный подход

Частота проверок напрямую зависит
от уровня опасности объекта

Приоритет профилактики

Вводится **7 видов**
профилактических мероприятий

Уход от «палочной системы»

Контроль оценивается
по предотвращенным рискам

Отказ от проверки как единственного мероприятия

Вводится **9 способов**
осуществлять контроль (надзор)

Информатизация

Взаимодействие контролеров и
контролируемых лиц только
в электронном виде

Учет видов контроля

Создается реестр видов контроля. Если
вида контроля нет в реестре, контроль
не проводится

Федеральный закон №294-ФЗ действует **до 2024 года**
в части сохранения уведомительного порядка и проверок саморегулирующих организаций

Профилактические мероприятия (Глава 10)



1. ИНФОРМИРОВАНИЕ
(через сайт, СМИ)



**2. ОБОБЩЕНИЕ
ПРАВООПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ** (полномочия ФС)



**3. ОБЪЯВЛЕНИЕ
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ**



4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ
(устное, по телефону, ВКС,
личный приём)



**5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ
ВИЗИТ**

**6. МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ
ДОБРОСОВЕСТНОСТИ**
(не реализованы)

7. САМООБСЛЕДОВАНИЕ



Предусмотрены Положением
о федеральном государственном контроле
(надзоре) в сфере ЗПП
утв. ПП РФ от 25.06.2021г № 1005

Предусмотрены Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре), утв. ПП РФ от 30.06.2021г № 1100

Консультирование и профилактический визит могут проводиться ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан» (за исключением объектов чрезвычайно высокого и высокого риска)

Информирование и консультирование

Официальный сайт <https://16.rospotrebnadzor.ru>

Баннеры

Раздел «**ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
И ИНЫХ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ**»



Профилактика
нарушений обязательных требований

ИНФОРМИРОВАНИЕ



портал
«**Проверенный бизнес**»
<https://provbiz.ru>



Средства
Массовой
Информации



ГРАФИКИ
ПРОВЕДЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ

**ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ
ПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК**

**Открытые
данные**

**УВЕДОМЛЕНИЕ
о начале осуществления
предпринимательской
деятельности**

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ



По телефону

Личный прием



Единый день
«открытых дверей»

Семинары

Профилактический визит



Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видеоконференцсвязи (только для ЗПП)

Разъяснения носят **рекомендательный характер** (предписания не выдаются)

Профилактические визиты обязательны

1. Для контролируемых лиц, **начавших** осуществление деятельности в течение последнего года
2. В отношении объектов контроля, отнесенных к категориям **чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска**



Уведомление КЛ - за **5** рабочих дней

КЛ может отказаться - за **3** рабочих дня

Длительность профилактического визита – **1** рабочий день
По **результатам** профилактического визита оформляется **акт**

В случае явной непосредственной **угрозы причинения вреда** (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, рассмотрение вопроса о **необходимости внепланового КНМ**

Контрольные (надзорные) мероприятия

9 видов контрольных (надзорных) мероприятий

Оптимизировать количество проверок не только за счёт приоритета профилактики нарушений, но благодаря введению более мягких контрольных мероприятий

7 видов мероприятий с ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ С КОНТРОЛИРУЕМЫМ ЛИЦОМ



Контрольная закупка

Суть: моделирование сделки для проверки соблюдения ОТ
Условия: согласование с прокурором
Сроки: 1 рабочий день



Документарная проверка

Суть: анализ документов подконтрольного лица
Условия: без согласования с прокурором
Сроки: 10 рабочих дней



Инспекционный визит

Суть: посещение инспектором контролируемого лица
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день на объект



Мониторинговая закупка

Суть: моделирование сделки с последующим направлением товаров на экспертизу
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день



Выборочный контроль

Суть: отбор проб для проверки соответствия требованиям безопасности
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день



Рейдовый осмотр

Суть: осмотр произв. объектов для оценки соблюдения требований по использованию (эксплуатации)
Условия: согласование прокурора
Сроки: 1 рабочий день на объект



Выездная проверка

Суть: комплексное контрольное мероприятие для оценки соблюдения ОТ и решений КНО
Условия: согласование прокурора, уведомление за сутки
Сроки: 10 рабочих дней

Информатизация государственного контроля (надзора)

Статья 17. Информационные системы

1. Единый Реестр субъектов и объектов контроля

Доступ только специалистам службы Роспотребнадзора

2. Единый реестр Контрольно-надзорных мероприятий

Реестр учёта профилактических мероприятий

Взаимодействие с прокуратурой и контролируруемыми лицами

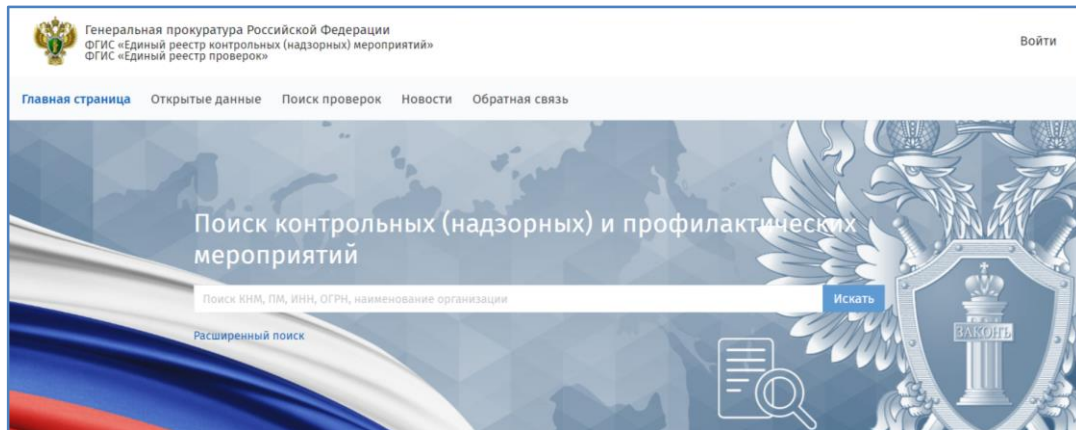
3. Досудебное обжалование

Взаимодействие с контролируруемыми лицами

4. Система межведомственного электронного взаимодействия

Взаимодействие между службами

Единый реестр контрольно-надзорных мероприятий (ЕРКНМ)



Учитывает проводимые контрольно-надзорные мероприятия, их результаты, решения и действия должностных лиц контрольно-надзорного органа

Оператор ЕРКНМ – Генеральная прокуратура Российской Федерации

Не внесённая в ЕРКНМ информация, в отношении которой предусмотрена обязательность такого внесения, **не может использоваться при принятии решений** при осуществлении государственного контроля(надзора), муниципального контроля

Проведение контрольно-надзорных мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения отсутствует в ЕРКНМ, **не допускается**

До 31.12.2023г контролируемые лица должны создать личные кабинеты для информационного обмена в ЕРКНМ (до этого периода обмен может быть на бумажном носителе)

Досудебный порядок обжалования решений и действий КНО

В случае несогласия с выводами, изложенными в акте, контролируемое лицо вправе направить жалобу в досудебном порядке (ст.ст. 39-43)

Досудебный порядок подачи жалоб

Жалоба

подается в
уполномоченный
на рассмотрение орган в
электронном виде через ЕГПУ



подписывается
организацией усиленной
квалифицированной
электронной подписью



Обязательно досудебное обжалование решений и действий
(бездействий) должностных лиц Роспотребнадзора:

1. Жалобу на решение Управления и его территориальных отделов, действие (бездействие) их должностных лиц рассматривает руководитель Управления

2. Жалобу на действие (бездействие) руководителя Управления и его заместителей рассматривает руководитель Роспотребнадзора



Спасибо за внимание!